



第一 一回国際コンパニオンアニマル福祉会議が1996年10月にブタペストで開催され、第二回目が今年の五月にブラチスラバで開かれました。この2年間の間に、新しく法律が制定され、より政府の協力が得られ、動物福祉の必要性についての意識が若い世代の間で広がっているなど、多くの進展が殊に東欧圏諸国に見られました。例えば会議の主催国であったスロバキアでは、たった2年前に始められたボランティア組織、スロバダ・ジビエラットが、良く組織されたシェルター、24時間態勢の緊急電話相談網、そして救急車サービスをすでに持ち、1,000人の若くて熱心なボランティア達によってすべて運営されているのです。動物福祉を考える時、動物にとって良なのは何かをよく考えなければなりません。私達は時折、どんな犠牲を払ってもその一匹の動物を救わなければならないと感じて、感情的な行動をとってしまいます。けれども生命それ自身だけでなく、日常の状態が常に一番重要な課題になっていなければならないのです。会議に出席したアーク代表のエリザベス・オリバーが、早期去勢/避妊手術、ID（身元確認）システム、野良猫数の管理、救出した動物の里親探し、法律などの種々の問題について報告します。

第二回国際コンパニオンアニマル福祉会議

——エリザベス・オリバー

第一部 動物福祉と法律：

実施—不可欠な要素

（英国、イーストアングリア大学法学部、マイク・ラッドフォードの演説からの覚書）

新しい動物保護法が現在日本で検討されていて、うまくいけば、効果がなく実施不可能な現行の動物保護法や1973年の保護法に取って代わると期待されます。私達は、このような新しい法律の作成が今度こそは正しく理解され、確実に動物保護のためになるような法律になることを心から望んでいます。しかしながら、マイク・ラッドフォードが指摘したように、法律は動物保護や動物福祉の奨励に不可欠ですが、それ自体が本来の目的ではないのです。法律はそれだけではなにも変えることは出来ないもので、実際に使わなければなりません。1822年に英国で初の動物保護法が通過した時、本来は市場に輸送される牛に対する虐待を防ぐことが目的でしたが、どうやって実施されるのか、また誰が実施するのかについて何も触れていませんでした。この法律を先頭だっって押し進めたりリチャード・マーチンは、法律が実施されているかどうかを確かめるために自分で街に出て捜査しなければなりません。またマーチンは、個人的に告発して犯罪者を法廷に連れて行かなくてはなりません。このようなことを続けることは一人の人間の手に余ることなので、最終的には同じ様な思いを持った人々が参加して、英国で最大規模の最も良く知られた動物福祉団体である、RSPCA（王立動物虐待防止協会）という組織を設立することになったのです。RSPCAは、訓練を受けた検査員組織や専門の獣医を通じて、警察の協力のもとに、毎年何百もの虐待事件の取り調べをし、多くの場合には犯罪者を起訴させ、罰金を課したり、動物を飼うことを禁止したり、時には投獄したりする活動を行っています。



RSPCA 統計 1997年版

検査員数：307

電話による問い合わせ数（毎22秒）：1,397,516

苦情を受けて調査された虐待事件数：133,664

救出された動物数（震にかかった等）：8,255

取り調べを受けた施設数（飼育者、ペットショップ、農場等）：21,531

訴えられた人の数：872

有罪判決数（一件あたり二人かそれ以上の人が告発される）：2,650

投獄者数：57

禁止令数（動物を再び飼育することの）：795

禁止令を受けるに値するが受けなかった被告数：261

（RSPCAのような）法律を実施するための機関は何をすべきでしょうか？ その機能は？

* 法律の存在を人々に伝えること。

* 動物に対する法的責任について人々を教育すること。

* 動物を保護する法律の基準を上げ、それを維持することに役立つ。

* 動物虐待を防ぐことができる。

* 虐待者から動物を救出することができる。

* 法を犯す者は法廷によって罰せられることを表明し、それによって法の有効性を維持すること。

* 法律の問題や欠点を明らかにし、法改正のための基礎を形作ることができる。

法律の実施は誰の責任で行われるのでしょうか？ 法律はこのことを明確にしておく必要があります。法律を実施する責任を持つ者が、その職務を遂行するのに必要な権限を与えられるべきです。この権限とはどのようなものであるべきでしょうか？

法廷を通しての告発は、お金がかかり長期に渡ってしまいます。法律を実施する機関は、警察、地方自治体、動物福祉団体、獣医師、またはこれらの組み合わせによるものであれ、告発によるものでなければ、例えば助言や忠告、正式な警告など、どのような方法を取ることが一番有効なのかも考えなければなりません。それでも法廷に持ち込まれた事件は、最も深刻な事件で広く報道されます。それだけで犯罪を抑止する効果があるのです。

マイク・ラッドフォードは次のように話しを締めくくりました。「法律があるだけでは決して十分ではありません。効果的な法律の順守が伴っていないければならないのです。実際には全く無視されている法律がたくさん詰まった法令集があるより、少なくともきちんと実施されている法律があるほうが良いのです」

